

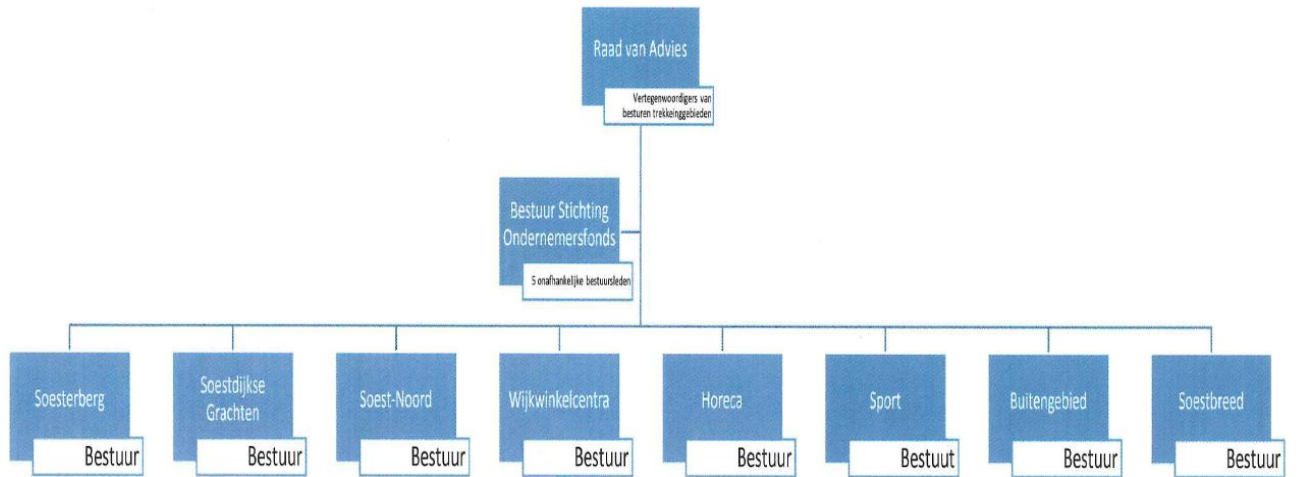
Nadere uitwerking initiatief Ondernemersfonds in Soest

December 2019

Inleiding

Eind 2018 heeft de Soester Zakenkring namens haar achterban een initiatief ingediend dat toeziet op het oprichten van een Ondernemersfonds. De aanleiding voor het oprichten van een Ondernemersfonds is de groeiende behoefte van de Soester Zakenkring en andere ondernemersverenigingen om te komen tot een oplossing voor de moeizame financiering van collectieve voorzieningen. In 2019 heeft de gemeenteraad een budget beschikbaar gesteld voor onderzoek naar de haalbaarheid van een fonds. Op 12 november 2019 heeft het college het onderzoeksrapport van Blaauwberg voor kennisgeving aangenomen. Daarna is het initiatief Ondernemersfonds verder uitgewerkt. Een organogram is gemaakt en functieprofielen voor het bestuur zijn opgesteld. Daarnaast is het convenant tussen de stichting en de gemeente verder uitgewerkt. Deze onderdelen zijn in document opgenomen. Met dit document wordt inzicht gegeven in de governance en de afspraken tussen de stichting en de gemeente Soest.

1. Organogram stichting Ondernemersfonds



2. Functieprofielen bestuur stichting Ondernemersfonds

Het fonds kan voortbouwen op een goede infrastructuur in Soest. Alle gebieden en sectoren met trekkingsrecht in het fonds beschikken reeds over een collectief. De verenigingen met trekkingsrecht willen actief nieuwe partijen (o.a. non-profit) gaan betrekken bij het gesprek over de bestedingen.

Het fonds moet een maatschappelijke uitwerking hebben, waar bedrijven, organisaties en inwoners zich in kunnen herkennen. Dit vergt een actief bestuur die partijen bijeen brengt, informeert via de diverse kanalen (online, lokale kranten, mails, bijeenkomsten). Het doel moet zijn om meer verbondenheid te genereren tussen de verschillende betrokken partijen.

Het bestuur van de Stichting Ondernemersfonds Soest zal opereren volgens de normen van verantwoord en transparant bestuur. Dat betekent enerzijds tijdige verantwoording aan de gemeente, een goed inhoudelijk verslag aan het einde van het jaar inclusief een deugdelijke financiële administratie. Daarnaast dienen een goed toegankelijke website en de gelegenheid om snel contact te leggen met het bestuur te worden geborgd. Anderzijds is de verwachting dat het bestuur ook richting de ondernemers en organisaties voldoende meeneemt in het reilen en zeilen van het fonds.

Naast het bestuur komt er een adviesraad waarbij de trekkingsgerechtigden het bestuur kunnen adviseren en controleren.

Het bestuurslidmaatschap is geen betaalde functie, hoogstens wordt gewerkt met vrijwilligersvergoedingen. De bestuursleden van het fonds kunnen geen bestuurslid zijn van één van de onderliggende verenigingen of een eigen (particulier) belang in het fondsbestuur hebben.

Aan nieuwe bestuursleden wordt gevraagd om een goedkeurende Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) over te leggen. Voor de nieuw op te richten stichting Ondernemersfonds Soest zijn wij op zoek naar de volgende bestuursfuncties.

- **Voorzitter**
 - Onafhankelijk boekbeeld van Stichting Ondernemersfonds Soest
 - Representatief
 - Sterk in communicatie
 - Coördinerend
 - Pro-actief
 - Initiërend
 - Stimulerend
 - Ondernemerservaring

- **Bestuurlijk secretaris en vice voorzitter**
 - Ervaring met aansturen secretariaatsmedewerker
 - Communicatief en tekstueel sterk
 - Ondernemerservaring
 - Affiniteit met social media en websites

- **Penningmeester**
 - Financiële achtergrond vereist (liefst control functie)
 - Richt administratie in, houdt boekhouding bij, stelt jaarrekening op in samenspraak met een administratief medewerker
 - Legt financiële verantwoording af aan gemeente Soest en Raad van Advies
 - Verantwoordelijk voor uitvoeren van accountantsverklaring
 - Ondernemerservaring

- **Algemeen bestuurslid met juridische achtergrond**
 - Beschikt over juridische ervaring
 - Pro-actief
 - Communicatief en tekstueel sterk

- **Algemeen bestuurslid met sociaal maatschappelijke achtergrond**
 - Werkzaam geweest of nog werkzaam in het sociaal maatschappelijke domein buiten de gemeente Soest
 - Stimulerend
 - Legt makkelijk contacten tussen bedrijfsleven en non-profit organisaties

Uitvoerende taken *)

- Er dient voor de diverse administratieve taken als ondersteuning van de penningmeester en de secretaris een betaalde deeltijd kracht gevonden te worden.

*) voor deze functie zullen tevens kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt worden uitgenodigd om voor deze baan te solliciteren.

3. Convenant inzake financiering van het Ondernemersfonds Soest

Ondergetekenden,

De Gemeente Soest, hierna te noemen “de gemeente”, rechtsgeldig vertegenwoordigd door en ter uitvoering van het besluit van de gemeenteraad van

En

De Stichting Ondernemersfonds Soest, hierna te noemen ‘de stichting’, vertegenwoordigd door

De gemeente Soest en de stichting Ondernemersfonds Soest, hierna gezamenlijk te noemen, “partijen”,

Nemen in overweging dat:

- a. de Soester Zakenkring, georganiseerd in een Regiegroep, eind 2018 het college heeft gevraagd een Ondernemersfonds in te richten, gevoed met een subsidie ter hoogte van een geprognosticeerde meeropbrengst van de OZB (eigendom en gebruik) voor de categorie niet-woningen;
- b. Partijen, mede gelet op de inzet van publieke gelden, te allen tijde een transparante en democratisch verantwoorde werkwijze zullen hanteren;
- c. de gemeenteraad op [datum] heeft ingestemd met het voorstel om een Ondernemersfonds in te stellen, zoals beschreven in de onafhankelijke onderzoeksrapport van 29 september 2019 ‘Samenwerken en investeren in Soest’, aangescherpt met de Analyse maatschappelijke waarde en effectiviteit Ondernemersfonds, januari 2020;
- d. de gemeenteraad akkoord is gegaan met de komst van het fonds conform het voorstel en de geprognosticeerde opbrengst van de OZB voor eigendom en gebruik van niet-woningen. Deze meeropbrengst is dan € 70 (bij eigendom en gebruik) per € 100.000 WOZ-waarde;
- e. het bedrijfsleven en de gemeenteraad gezamenlijk verwachten dat de komst van het fonds zal leiden tot een betere behartiging van de collectieve belangen van de ondernemers en daarmee tot een beter ondernemingsklimaat;
- f. met ‘ondernemers’ met grote nadruk wordt bedoeld de gehele OZB-plichtige categorie die als ‘niet-woningen’ worden aangeslagen, dus ook alle not-for-profit organisaties in cultuur, zorg, onderwijs, sport, defensie en ‘overige’ overheid en zowel eigenaren als gebruikers van het onroerend goed;
- g. er een Stichting Ondernemersfonds Soest wordt opgericht en bij notariële akte ingeschreven, met een tot handelen bevoegd bestuur;
- h. deze stichting beoogt de behartiging van de collectieve belangen van het bedrijfsleven in Soest te bevorderen door:

- i. Ondersteuning van de 'trekkingsgerechtigden', handelsverenigingen en samenwerkingsverbanden voor het maken van plannen ter behartiging van de collectieve belangen;
 - ii. Financiering van de activiteiten van de trekkingsgerechtigden (verenigingen en samenwerkingsverbanden), waarbij er een relatie bestaat tussen de OZB-opbrengst per gebied/sector en het voor dat gebied/sector beschikbare budget uit het fonds.
- i. de stichting belangen van privaatrechtelijke aard gaat dienen en daartoe via de publieke kas verkregen middelen gaat inzetten;
- j. daarom van de stichting te allen tijde een transparante en democratisch verantwoorde werkwijze mag worden verlangd;
- k. besluiten over eventuele retributie een zaak zijn van de stichting.

Komen overeen:

Artikel 1 – Doelstelling

Dit convenant beoogt op hoofdlijnen de afspraken tussen partijen en de verantwoordingsvoorwaarden voor de stichting te regelen inzake de financiering, de werking van het Ondernemersfonds Soest, de effectafspraken en de subsidieverstrekking daartoe door de gemeente Soest.

Artikel 2 – Duur

- a) Het convenant wordt aangegaan voor een periode van drie jaar en treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.
- b) In het derde jaar na in werking treden van dit convenant (juli 2023) vindt een evaluatie plaats naar inhoud en werking van het fonds. Bij continuering van het fonds wordt dit convenant automatisch verlengd met de looptijd in het daarvoor opgestelde politieke besluit. Eenzelfde werkwijze wordt aangehouden in (eventueel) navolgende evaluaties van het fonds.
- c) Onder een subsidiejaar wordt in deze overeenkomst een kalenderjaar verstaan.

Artikel 3 – Financiering van het ondernemersfonds

- a) Bij het bepalen van de omvang van het Ondernemersfonds wordt uitgegaan van een subsidie ter hoogte van [bedrag] euro per 100.000 ozb-waarde in de categorie niet-woningen, te verdelen over eigenaar en gebruiker volgens de reguliere verdeelsleutel (55 om 45 procent).
- b) Dit bedrag wordt in nacalculatie uitgedrukt in een percentage van de totale ozb-opbrengst voor niet-woningen.
- c) De aan te vragen subsidie voor de volgende jaren bedraagt ten hoogste het onder sub b bedoelde percentage van de in dat jaar gerealiseerde opbrengst van de ozb voor niet-woningen.

Artikel 4 – Aanvraag subsidie

- a) De stichting dient jaarlijks voor 1 september voorafgaand aan het jaar waarop de subsidie betrekking heeft een schriftelijk verzoek in bij het college van burgemeester en wethouders voor een subsidie – voorzien van een overzicht van de trekkingsrechten.
- b) De gemeente faciliteert de stichting bij de opmaak van de onder sub a bedoeld verzoek, door een overzicht te verstrekken van de opbrengsten per trekkingsgerechtigde – af te leiden uit de ozb-opbrengsten per gebied/sector.
- c) Voor het startjaar 2021 geldt dat zo snel mogelijk na het raadsbesluit waarna het Ondernemersfonds wordt ingesteld een subsidieaanvraag door de stichting wordt ingediend.
- d) Als onderdeel van de aanvraag voor een subsidie dient de stichting een jaarplan in op hoofdlijnen, met daarin een indicatieve begroting, doelen, resultaten, activiteiten en verwachte prestaties. Hierbij wordt tevens aangegeven wat de relatie is tussen activiteiten en doelen.
- e) Binnen 13 weken na ontvangst van het jaarverslag en de controlerende accountantsverklaring van de stichting over het voorafgaande subsidiejaar stelt de gemeente de hoogte van de subsidie definitief vast.

Artikel 5 – Bevoorschotting subsidie en nacalculatie

- a) De gemeente draagt zorg voor bevoorschotting van de subsidie. De voorschotten worden jaarlijks verstrekt op 1 januari (60%), en 1 juli (40%).
- b) De definitieve hoogte van de subsidie wordt vastgesteld na definitieve vaststelling van de ozb-opbrengst over het kalenderjaar 2020.
- c) Op basis van nacalculatie onder sub b worden voorschotten die de geprognosticeerde meeropbrengst van de ozb-opbrengst te boven gaan door het fonds teruggestort aan de gemeente en een eventueel positief verschil tussen prognose en opbrengst door de gemeente aan het fonds uitgekeerd.

Artikel 6 – Effectafspraken

Aan de stichting als contractpartner voor de gemeente worden de volgende afspraken meegegeven:

- a) Bijdragen aan meer collectieve samenhang bij bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties in Soest.
- b) Het versterken van de samenwerking tussen lokale ondernemers en het versterken van de verbanden en relaties tussen de profit, de not-for-profit en non-profit sectoren.
- c) Bijdragen aan het versterken van het ondernemers- en vestigingsklimaat in brede zin binnen de gemeente Soest middels het beheren van het Ondernemersfonds.
- d) Organiseren van betrokkenheid, samenwerking en planvorming onder ondernemers in de hele gemeente.
- e) Zorg dragen voor actieve informatievoorziening vanuit het fonds over de (bestedings)mogelijkheden, samenwerkingsverbanden en eventuele retributieafspraken.
- f) De stichting tracht haar doelen te verwezenlijken door de subsidie administratief te verwerken en vervolgens ter beschikking te stellen aan de trekkingsgerechtigden, handelsverenigingen en samenwerkingsverbanden.

Artikel 7 – Non-substitutie en non-interventie

- a) De gemeente draagt er zorg voor dat een goed niveau van onderhoud en dienstverlening in de openbare ruimte gewaarborgd blijft, teneinde substitutie van publieke taken door private financiering uit het fonds te voorkomen. De gemeente zal erop toezien dat de besteding(en) uit het Ondernemersfonds niet ten koste zullen gaan van reguliere bestedingen door of vanwege de gemeente. De gemeente participeert financieel in het fonds maar onthoudt zich van enige politieke beïnvloeding ten aanzien van de bestedingen vanuit het fonds.
- b) De gemeente respecteert de vrijheid van de verenigingen, trekkingsgebieden en samenwerkingsverbanden om zelf hun collectieve belangen te definiëren als deze binnen het redelijke van transparantie, billijkheid en democratische verantwoording blijven.

Artikel 8 – Overleg

- a) De gemeente zal met ambtelijke adviescapaciteit participeren in de bestuurs- en overige activiteiten van het fonds.
- b) Tweemaal per jaar zal ambtelijk overleg plaatsvinden tussen fondsbestuur en verantwoordelijke ambtenaren.
- c) In het kader van voortgang vindt in ieder geval eenmaal per jaar een bestuurlijk overleg plaats tussen de verantwoordelijke wethouder en (een delegatie van) het fondsbestuur.
- d) Wijzigingen in de statuten van de stichting worden vooraf voorgelegd aan de gemeente.

Artikel 9 – Rechtsbescherming

- a) De stichting stelt een geschillenregeling in zodat de trekkingsgerechtigden enige vorm van rechtsbescherming is geborgd.

Artikel 10 – Verantwoording en evaluatie

- a) De stichting dient voor 1 mei in het jaar na afloop van het kalenderjaar waarvoor de subsidie is verleend een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in.
- b) De stichting draagt zorg voor halfjaarlijkse rapportages waarin inzicht wordt gegeven in de afgeronde en lopende aanvragen en/of bestedingen.
- c) De aanvraag tot vaststelling bevat een financieel verslag met toelichting en een inhoudelijk verslag waaruit blijkt welke activiteiten met de subsidie zijn bekostigd.
- d) Het financieel verslag bevat een balans inclusief een toelichting op deze balans.
- e) Een controleverklaring moet worden aangeleverd van een geregistreerde registeraccountant. Dit is een onderdeel van de verantwoording en is aangehecht bij het financieel verslag.
- f) De gemeente behoudt zich het recht voor om, indien zij daar aanleiding toe ziet, voor rekening van de gemeente, een al dan niet aanvullend accountantsonderzoek te laten verrichten. De stichting verleent in dat geval haar volledige medewerking door het beschikbaar stellen van alle voor de accountant relevante gegevens.
- g) Uiterlijk 1 juli 2023 legt de stichting van een door de stichting (samen met betrokkenen) gehouden evaluatie naar de inhoud en werking van het fonds voor aan het college van burgemeester en wethouders ter beoordeling. Eenzelfde werkwijze wordt aangehouden in de navolgende evaluaties van het fonds waarbij in ieder geval aan de orde komen wijze van

financiering van het Ondernemersfonds, verantwoording van de bestedingen, de effectenafspraken uit artikel 6, het draagvlak onder de ondernemers.

- h) Het staat de gemeente vrij om vraagstellingen aan te leveren voor deze evaluatie.
- i) Mocht in 2023 onverhoopt besloten worden het fonds weer op te heffen dan wordt het bedrag van de subsidie voor 2023 in minder gebracht op de in 2021 begrote opbrengst van de ozb voor niet-woningen.
- j) In geval van ontbinding van het fonds heeft de stichting toestemming van het college van burgemeester en wethouders voor de bestemming van een eventueel batig liquiditeitssaldo, voor zover dit is gevormd door subsidiegeld. Uitgangspunt hierbij is dat verplichtingen die door het Ondernemersfonds zijn aangegaan nog kunnen worden nagekomen.

Artikel 11 – Toepasselijk recht en geschillen

- a) Op dit convenant is het Nederlands recht van toepassing.
- b) Geschilpunten bij de uitvoering en/of interpretatie van deze overeenkomst worden door partijen gezamenlijk in overleg tot een oplossing gebracht.
- c) Komen partijen in het voorgenoemde overleg niet tot een oplossing, dan wordt getracht de bedoelde geschilpunten in overleg tussen college van burgemeester en wethouders van de gemeente Soest en het bestuur van de stichting, tot een oplossing te brengen. In geval geen overeenstemming wordt bereikt zullen partijen zich wenden tot een door partijen gezamenlijk aan te wijzen mediator, welke staat ingeschreven in het register van de Stichting Nederlands Mediation Instituut (NMI), teneinde de geschilpunten door deze vorm van bemiddeling alsnog tot een oplossing te brengen. Partijen delen de kosten als gevolg van deze vorm van bemiddeling met uitzondering van de kosten van een door elke partij ingeschakelde raadsman welke laatste kosten door de partijen zelf gedragen worden.

Artikel 12 – Slotbepaling

- a) Indien en voor zover in dit convenant waarvan niet is afgeweken, is de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Soest van toepassing.

Aldus in tweevoud opgesteld en ondertekend
d.d.

namens

de gemeente Soest
.....

de Stichting Ondernemersfonds Soest
.....